



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-404-00-0428/15-11
Датум: 27.02.2017. године
Београд



На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Ненада Миленковића из Шилова, [REDACTED] дана 27.02.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Ненад Миленковић, члан Надзорног одбора ЈП "Мрежа-Мост" Београд, поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на ову јавну функцију обавестио Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља посао директора привредног друштва "ТВ Пулс" д.о.о. Гњилане и дужност заступника Удружења "НВО Пулс" Шилово.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Ненад Миленковић, члан Надзорног одбора ЈП "Мрежа-Мост" Београд, поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 30 дана од дана именовања на наведену јавну функцију, на коју је именован 24.09.2015. године, пренео своја управљачка права у привредном друштву "ТВ Пулс" д.о.о. Гњилане, чији је власник, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције.

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је Ненад Миленковић, члан Надзорног одбора ЈП "Мрежа-Мост" Београд, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења наведене јавне функције био у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је ово јавно предузеће на основу претходно закљученог уговора имало пословно-техничку сарадњу са привредним друштвом "ТВ Пулс" д.о.о. Гњилане, као и због тога што је у својству директора наведеног привредног друштва, закључио уговор о пословно-техничкој сарадњи са ЈП "Мрежа-Мост" Београд, заведен у наведеном јавном предузећу под бр. 06-1693 дана 19.10.2015. године, за време вршења јавне функције члана Надзорног одбора овог јавног предузећа, на основу којег је настављена међусобна дугорочна пословно-техничка сарадња, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА НАДЗОРНОГ ОДБОРА
ЈП "МРЕЖА-МОСТ" БЕОГРАД

IV Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику

Републике Србије".

V Трошкове објављивања овог решења сносиће Ненад Миленковић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Ненада Миленковића, члана Надзорног одбора ЈП "Мрежа-Мост" Београд (у даљем тексту: "Мрежа-Мост") 18.03.2016. године и допуном од 09.09.2016. године, покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 31. ст. 1, чл. 35. ст. 1. и чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што у тренутку ступања на наведену јавну функцију није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да обавља посао директора привредног друштва "ТВ Пулс" д.о.о. Гњилане, сада "РТВ Пулс" д.о.о. Гњилане (у даљем тексту: "ТВ Пулс") и дужност заступника Удружења "НВО Пулс" Шишлово (у даљем тексту: Удружење), што није у року од 30 дана од дана именована на наведену јавну функцију, на коју је именован 24.09.2015. године, пренео своја управљачка права у "ТВ Пулс", чији је власник, и зато што је за време вршења наведене јавне функције био у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је ово јавно предузеће на основу претходно закљученог уговора имало пословно-техничку сарадњу са "ТВ Пулс", као и због тога што је у за време вршења јавне функције члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост" у својству директора наведеног привредног друштва закључио уговор о пословно-техничкој сарадњи са "Мрежа-Мост", на основу којег је настављена међусобна дугорочна пословно-техничка сарадња, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка именовани је навео да приликом именована на јавну функцију члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост" није знао да је та јавна функција неспојива са његовим другим професионалним ангажманима и власништвом над привредним друштвом, као и заступањем удружења грађана, да није знао да треба да обавести Агенцију о обављању другог посла, односно дужности у Удружењу, као и да није знао да је био у обавези да пренесе своја управљачка права у "ТВ Пулс", чији је власник. Даље је навео да је тек пријемом обавештења о покретању поступка Агенције сазнао за обавезе које има као члан Надзорног одбора "Мрежа-Мост", након чега је одмах покренуо поступак за пренос управљачких права и поступак везан за промену заступника Удружења. Навео је да га о наведеним обавезама које има није благовремено обавестила правна служба наведеног јавног предузећа. Даље је навео да обавља послове координатора пословне јединице "ТВ Пулс" наведеног јавног предузећа, да је 19.10.2015. године потписао Уговор о пословно-техничкој сарадњи, као овлашћено лице "ТВ Пулс", да су исти овакав уговор потписали и други координатори других пословних јединица у саставу "Мрежа-Мост", да приликом потписивања овог уговора није био свестан да је у сукобу интереса, да се ради о типским уговорима идентичним за све пословне јединице и да се његовим потписивањем није десила никаква штета нити нека битна промена у пословно-техничкој сарадњи у односу на претходне године. Навео је да је у тренутку потписивања наведеног уговора био у тешкој животној ситуацији, јер је над његовом породицом извршена оружана пљачка и покушај убиства, што је проузроковало његове свакодневне обавезе према институцијама на Косову и Метохији и да није имао претходна слична искуства као функционер, с обзиром на то да му је ово прва и једина јавна функција коју врши, те да Агенција приликом доношења одлуке узме у обзир наведене чињенице.

Увидом у Решење Владе 24 бр. 119-10304/2015 од 24.09.2015. године утврђено је да је Ненад Миленковић овим решењем именован на јавну функцију члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост".

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, и одлуку "ТВ Пулс" од 07.04.2016. године утврђено је да је Ненад Миленковић власник "ТВ

Пулс", да није пренео своја управљачка права у овом привредном друштву и да је до 07.04.2016. године обављао посао директора овог привредног друштва.

Увидом у Регистар привредних субјеката и одлуку Скупштине Удружења од 07.04.2016. године утврђено је да је Ненад Милековић у периоду од 10.06.2014. године до 07.04.2016. године обављао дужност заступника Удружења.

Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер, који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Ненад Миленковић Агенцију није обавестио о обављању посла директора наведеног привредног друштва и о дужности коју обавља у наведеном удружењу, а што је био дужан на основу наведене законске одредбе, и на тај начин је поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

Агенција је применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључила да у конкретном случају постоји повреда Закона о Агенцији, с обзиром на то да Ненад Миленковић није пренео своја управљачка права у "ТВ Пулс", а што је био дужан да учини у року од 30 дана од дана именовања на јавну функцију члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост".

Увидом у Уговор о пословно-техничкој сарадњи који је закључен између "Мрежа-Мост" и "ТВ Пулс", чији је Ненад Миленковић власник, заведен у "Мрежа-Мост" под бр. 10-111 дана 16.11.2010. године, утврђено је да су овим уговором уговорне стране утврдиле обавезу успостављања, уређења и развијања међусобне дугорочне пословно-техничке сарадње, која ће се одвијати на тај начин што ће "Мрежа-Мост" обезбедити ангажовање стручног кадра, сарадника и консултаната на припреми и техничкој реализацији програмских пројеката и задатака у "ТВ Пулс", набавку студијске и емисионе технике, опреме и делова, телекомуникационих уређаја и остале пратеће опреме, редовно сервисирање и одржавање укупне радијске технике, набавку путничких и теренских возила, ауто делова, редовно сервисирање и одржавање возила, набавку квалитетних информативних, културних, образовних, забавних и других програмских садржаја, маркетиншке послове, набавку горива и деривата за возила и агрегате, набавку канцеларијског материјала и ситног инвентара, трошкове редовног одржавања пословног простора, комуналних услуга, ПТТ услуга и електричне енергије и остале материјалне трошкове за редовно пословање, и да је именовани био заступник "ТВ Пулс" приликом закључења наведеног уговора.

Увидом у Уговор о пословно-техничкој сарадњи који је закључен између "Мрежа-Мост" и "ТВ Пулс", заведен у "Мрежа-Мост" под бр. 03-1693 дана 19.10.2015. године, утврђено је да су овим уговором уговорне стране наставиле са успостављањем, уређењем и развијањем међусобне дугорочне пословно-техничке сарадње, и да је именовани био заступник "ТВ Пулс" приликом закључења наведеног уговора.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, са Ненадом Миленковићем повезано лице је "ТВ Пулс", с обзиром на то да је власник овог привредног друштва и да је у тренутку закључења наведеног уговора био директор овог привредног друштва.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 18. ст. 1. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 119/12, 116/13-др. пропис и 44/14-др. закон), који је био на снази када је Ненад Миленковић 24.09.2015. године именован на јавну функцију члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост", било је прописано да надзорни одбор јавног предузећа, поред осталог, утврђује пословну стратегију и пословне циљеве јавног предузећа и стара се о њиховој реализацији, усваја извештај о степену реализације програма пословања, доноси годишњи програм пословања, надзире рад директора, врши унутрашњи надзор над пословањем јавног предузећа, успоставља, одобрава и прати рачуноводство, унутрашњу контролу, финансијске извештаје и политику управљања ризицима, утврђује финансијске извештаје јавног предузећа и доноси одлуку о расподели добити, односно начину покрића губитка.

Одредбом чл. 22. ст. 1. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 15/16) прописано је да надзорни одбор доноси дугорочни и средњорочни план пословне стратегије и развоја и одговоран је за њихово спровођење, доноси годишњи, односно трогодишњи програм пословања, усклађен са дугорочним и средњорочним планом пословне стратегије и развоја, усваја извештај о степену реализације годишњег, односно трогодишњег програма пословања, усваја тромесечни извештај о степену усклађености планираних и реализованих активности, усваја финансијске извештаје, надзире рад директора, доноси статут, одлучује о статусним променама, оснивању других правних субјеката и улагању капитала, доноси одлуку о расподели добити, односно начину покрића губитка, закључује уговоре о раду са директором, у складу са законом којим се уређују радни односи.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост" и директора истог јавног предузећа постоји однос зависности, надзора и контроле.

Именовани је као члан Надзорног одбора "Мрежа-Мост", за време вршења наведене јавне функције, био у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је ово јавно предузеће, на основу претходно закљученог уговора, имало пословно-техничку сарадњу са "ТВ Пулс", чији је он власник. Ово стога што су именовани и "ТВ Пулс", која је са њим повезано лице у смислу Закона о Агенцији, имали приватни интерес који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његово поступање у вршењу јавне функције, а да притом није учинио све што је било потребно ради заштите јавног интереса, јер је између њега, као функционера, и привредног друштва са којим је јавно предузеће, у којем је вршио наведену јавну функцију, имало пословно-техничку сарадњу већ постојао однос зависности, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији

Такође, именовани је закључивањем уговора о пословно-техничкој сарадњи са "Мрежа-Мост", у својству директора "ТВ Пулс", за време вршења јавне функције члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост", на основу којег је настављена међусобна дугорочна пословно-техничка сарадња, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе и повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је, када се већ нашао у ситуацији сукоба интереса, односно када је ступио на јавну функцију члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост", које је имало закључен уговор о пословно-техничкој сарадњи са "ТВ Пулс", чији је власник, и када је за време његовог вршења наведене јавне функције, у својству директора "ТВ Пулс", закључио уговор са наведеним јавним предузећем, био дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да у тренутку ступања на наведену јавну функцију није знао да је био дужан да обавести Агенцију о обављању другог посла, односно дужности, да је имао обавезу преноса својих управљачких права и да га о томе није обавестила правна служба наведеног јавног предузећа, као и да у тренутку потписивања наведеног уговора није знао да се налази у сукобу интереса, јер обавезе прописане одредбама чл. 31. ст. 1, чл. 32. ст. 1. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији су личне обавезе функционера којих су дужни да се придржавају, а непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законске обавезе, као и да је смисао одредбе чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији управо у томе, да функционер обавести Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса, како би Агенција могла функционеру да предложи мере за отклањање сукоба интереса.

Такође су без утицаја наводи именованог да су уговоре о пословно-техничкој сарадњи закључивали и други координатори пословних јединица "Мрежа-Мост" и да се закучивањем наведених уговора није нанела никаква штета, јер се у овом поступку одлучивало о његовом сукобу интереса који је као функционер имао, при чему није од утицаја да ли је тим уговорима нанета нека штета, али је свакако од значаја чињеница да је именовани закључивањем наведених уговора привредном друштву чији је власник стекао одређену корист.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да су без утицаја за другачије доношење одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Ненад Миленковић током вршења јавне функције члана Надзорног одбора "Мрежа-Мост", закључио уговор о пословно-техничкој сарадњи, којим је омогућио стицање користи за себе и повезано лице, које последице се не могу отклонити, као и да је повредио више одредаба Закона о Агенцији. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима IV и V диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



В. Д. ДИРЕКТОРА

Вера Атанасковић
Вера Атанасковић